

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : יא' בתשרי התשע"ה
05/10/14
סימוכין : 166716

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 05/10/14

משתתפים :

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ברוך לוברט, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/08/14 ומיום 23/09/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 18/08/14
השלמות מיום 30/09/14

בקשה מס': 556937

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם הגופים שזכו להפעלת מעונות יום שיקומיים, מכח מכרז 149/2006 (כמצורף להחלטת ועדת המכרזים) לצורך הפעלת המעונות מתוקף חוק מעונות יום שיקומיים, לתקופה שמיום 27/08/14 ועד ליום 31/08/15 או עד לתחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרז, לפי המוקדם מבניהם, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש :

₪ 126,105,576 כולל מע"מ

היקף ההתקשרות המאושר :

₪ 115,600,000

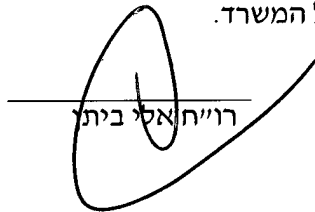
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם הגופים שזכו להפעלת מעונות יום שיקומיים, מכח מכרז 149/2006, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 5/10/14 ועד ליום 31/08/15 או עד לתחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרז, לפי המוקדם מבניהם.

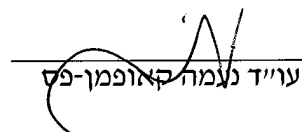
הערות ונימוקים:

1. כאמור בפרוטוקול ועדת המכרזים, משרד הרווחה התקשר עם הגופים החל מיום 1.9.2006 ועד ליום 31.8.2011 מתוקף מכרז פומבי מספר 149/2006, ועדת הפטור אישרה שלוש הארכות להתקשרות בפטור ממכרז עבור שירותים אלו בין יום 6.3.2011 ליום 26.8.2014 בהיקף כולל של 359,479,880 ₪, כאשר ההתקשרות בתקופה זו הורחבה מעת לעת לפי הגידול באוכלוסיית היעד.
2. כאמור בחוות דעתו של מר עדו בן ששון, רפרנט משרדים חברתיים בחשב הכללי, מיום 30 בספטמבר 2014, בשנים האחרונות פעל המשרד לקראת הוצאת מכרז חדש עבור שירותים אלו מול משרדים נוספים בסוגיות הנובעות מחוק מעונות יום שיקומיים, כגון רישיונות למעונות הפועלים במסגרת זו.
3. בשנה האחרונה, לאחר כניסתם של שר ומנהל כללי חדשים למשרד הוחלט על העברת האחריות על הפעלת מעונות היום השיקומיים לרשויות המקומיות בהן אלו פועלים. בשל כך הוקפא הליך הוצאת המכרז החדש והחל הליך מיפוי ובדיקת היתכנות של ההחלטה. עם סיום הבדיקה הוחלט במשרד לבטל את ההחלטה על העברת האחריות ולצאת במכרז חדש.
4. ביום 17.3.2014 פרסם המשרד מכרז חדש להקמת מאגר ספקים ארצי להפעלת מעונות יום שיקומיים בתור מכרז דו-שלבי. מועד אחרון לשלב אי-הגשת הצעות, נקבע ליום 22.5.2014 אך נדחה בשל ריבוי שאלות הבהרה מהותיות ליום 8.6.2014. יצוין, כי 65 גופים הגישו הצעותיהם למכרז.
5. ביום 4.8.2014 אישרה ועדת המכרזים המשרדית את המלצותיה של ועדת המשנה והכריזה על הגופים שנכללו במאגר הספקים. ביום 6.8.2014 אישרה ועדת המכרזים המשרדית יציאה לשלב ב' במכרז - ביצוע פנייה אל כלל הספקים במאגר לצורך קבלת הצעות ספציפיות להפעלת מעונות יום שיקומיים. הפנייה אל הספקים יצאה ביום 10.8.2014 והמועד האחרון להצעות נקבע ליום 17.8.2014 על מנת לאפשר למשרד להתחיל את שנת הלימודים התשע"ה עם הספקים הזוכים במכרז החדש.

6. ביום 12.8.2014 הוגשה בקשה דחופה למשרד מטעם מספר ספקים בבקשה לדחות את לוחות הזמנים שנקבע בשל חוסר יכולתם לעמוד בו. לפיכך החליטה ועדת המכרזים ביום 13.8.2014 לדחות את מועד הגשת ההצעות ליום 18.9.2014, בהתאם למועד המבוקש על ידי הגופים. בנוסף אישרה ועדת המכרזים פרק זמן של חודשיים להתארגנות הספקים, בהתאם לתנאי המכרז. יצוין, כי ביום 13.8.2014 הוגשה עתירה מנהלית בנושא על ידי איגוד של מעונות היום השיקומיים, אך בהתאם לתגובת המשרד בוטל הצו הארעי לעצירת הליכי המכרז ביום 17.8.2014.
7. המשרד פונה כעת לאחר שהתברר כאמור כי לא עמד בלוחות הזמנים המתאימים על מנת לפתוח את שנת הלימודים בהתקשרות עם הגופים הזוכים במכרז החדש, בבקשה להארכת ההתקשרות עם הספקים איתם התקשר עד כה לשם המשך הפעלת מעונות היום השיקומיים כנדרש על פי חוק.
8. כאמור בחוות דעתו של מר בן ששון, בקשת המשרד להארכת ההתקשרות הנוכחית נובעת מתאריך הצעת ההגשות החדש, משך הזמן הנדרש לבדיקת ההצעות ומשך התארגנות של חודשיים לפני תחילת ההתקשרות, בהתאם לתנאי המכרז.
9. בנוסף נרשם במסמכים שצורפו, כי לטענת המשרד ידוע כבר עתה כי חלק מהספקים הנוכחיים לא מופיעים במאגר הספקים החדש או שקיימים ספקים חדשים הצפויים להחליף ספקים קיימים ובשל העובדה כי לא ניתן להעביר את הפעוטות במהלך שנת הלימודים בין מפעילים שונים, תידרש הארכת ההתקשרות עם ספקים אלו עד לסוף שנת הלימודים התשע"ה. מאחר ובמועד זה המשרד עוד לא יודע מי יהיו הזוכים ובהתאם להנחיית חטיבת משרדים חברתיים במשרד האוצר, מבוקשת הארכת ההתקשרות עם כל הספקים הקיימים עד לתום שנת הלימודים התשע"ה.
10. המשך ההתקשרות הוא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
11. מר בן ששון, בחוות דעתו הנוכחת ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישורו של מר יאיר טל, הסגן הבכיר האחראי על המשרד.

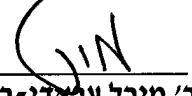

 עו"ד ברוך לובריט


 רו"ח חאי ביתן


 עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית :

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עשיל-בויאנג'ו

5/10/14
 תאריך